

做实“三真三全” 打造和美“沂”人村庄

新农言

江苏省新沂市聚焦“三美一高”，围绕“整洁美丽、和谐宜居”乡村建设目标，不断创新“12345”工作机制，在“三真三全”，即真心实意、真抓实干、真金白银；全员发动、全域推进、全面提升上下足功夫、铆足干劲、久久为功，深入实施“十镇创优、百村示范、千庄提升”美丽乡村建设计划，走出一条“典型培育、示范引领、全域推进、全面提升”的农村人居环境整治提升新路子，高质量打造村净、景美、人和的“沂”人村庄。农村人居环境整治工作连续三年获评全省第一等次，荣获江苏省首批农村人居环境整治提升示范县。

绘就“一张蓝图”。调优镇村布局规划，结合“三区三线”规划成果，按需编制实用性“多规合一”村庄规划，为乡村建设指明方向，全市30%的行政村已完成村庄规划编制工作。同时，每年制定出台年度农村人居环境工作要点、美丽田园乡村建设实施方案等，为环境整治和美丽乡村建设提供遵循。

强化“双轮驱动”。新沂市牢固树立生态优先理念，认真落实五级书记抓乡村振兴要求，把改善农村人居环境作为“先手棋”，列为市人大“一号议案”、市政协重点督办提案和为民办实事重点工程，强力推进。一方面，建立了市镇村三级联动的“行政推动”机制，层层压实责任；另一方面，出台《新沂市农业农村高质量发展扶持办法》，细化奖补标准和措施，增强“政策拉动”效应，确保工作可持续性。

注重“三个结合”。一是同推进乡村全面振兴有机结合。紧密围绕乡村振兴20字方针，把农村人居环境与乡村产业、乡风文明、乡村治理融合发展，让乡村的美丽留住人、吸引人，让工商资本愿意到农村、城市资源顺畅流入农村，促进城乡融合发展，不断加快乡村全面振兴步伐。二是同创建文明城市有机结合。以全国文明城市创建为契机，开展城乡一体化文明创建活动，不断改善乡村生态环境，优化乡村发展环境，丰富乡村内涵，提升城市品位。三是同补齐民生短板有机结合。深化农村公共空间治理，一体规划建设水电路气等基础设施，强化教育、卫生、养老等民生保障，补齐乡村短板，群众幸福感获得感认同感显著提升。

坚持“四大原则”。一是突出分类实施，不“一刀切”。因村制宜，广纳民意，突出特色，防止一个模式套到底；制定村庄环境整治计划，制定工程建设正负面清单，量力而行，分类推进，防止过度建设增加村级负债。二是坚持问题导向，不“绕道走”。针对各村短板，梳理问题清单，建立责任清单，项目化推进，确保实效。三是突出科学决策，不“翻烧饼”。合理安排道路、绿化、亮化、污水管网连通等施工时序，不走回头路，不花冤枉钱。四是突出群众满意，不“走形式”。始终把见到实效、符合乡情、农民满意作为推进农村人居环境整治的根本要求，切实解决群众的急难愁盼问题。

创新“五项措施”。一是“四区”联动腾空间。灵活运用“腾用美管”多种举措，持续开展“村庄农田、涉河涉湖、交通干线、镇区街区”四大区域专项拆违行动，腾出公共空间。2018年以来，累计拆除农村各类违建800万平方米，回收利用农村公共空间9万余亩。二是全域增绿助增收。针对治理出来的公共空间，大规模绿化造林，以绿美境、以绿增收。2018年以来，栽植绿化苗木2200多万株，村集体年均增收10万元以上。三是多元投入补短板。强化县级财政引导，构建各级多元投入机制，5年累计投入财政资金50亿元建强基础设施，其中，公共空间治理每年每村20万元、村内道路每公里奖补15万元、公厕每座3万元、户厕改造每户1000元、绿化每亩1600元、美丽宜居村庄每村50万元、特色田园乡村每村100万元，农村生活垃圾处理、污水处理设施由市财政全部兜底。目前，自然村公厕、生活垃圾收运、城乡供水、亮化工程、天然气管道、农村区域养老、农村双车道四级公路等实现全覆盖。四是梯次推进促提升。按照“整治有序、美丽宜居、特色田园”三个层次，梯次推动美丽乡村建设，把美丽宜居村庄、特色田园乡村和产业带、文化带、风光带串珠成链、连线成片，打造“东西南北”四个美丽宜居

村庄集聚区和一条百里山水田园休闲观光带，带动全域全面提升。累计创建省市县三级特色田园乡村 46 个、美丽宜居村庄 420 个、省级传统村落 5 个、省级绿美村庄 49 个、国家级森林乡村 4 个。新沂市将于“十四五”期间实现所有规划保留村庄美丽宜居全覆盖。五是创新机制强推动。创新“图码管控”机制，把美丽风景变成“美好钱景”；构建“红黑榜”督查评价机制，将人居环境整治纳入乡村振兴考核及村级“领头雁”评比，营造浓厚氛围；同时出台《新沂市关于建立村庄环境“五位一体”长效管护机制的指导意见》，重点落实“三个一”（即一支队伍、一笔资金、一个考核）管护措施，助推村庄环境从“一时美”向“一直美”转变。